

Progetto di Territorio e ambiti fluviali

*“Fiumi come paradigma di una diversa
forma di governo del territorio”*

« E' fondamentale che uno scopo non sia mai definito solo in termini di attività e metodologie.... Lo scopo di un sistema deve essere chiaro a tutti all'interno di quel sistema. Deve comprendere piani per il futuro. Lo scopo, infine, deve essere un giudizio di valore»

W. Edwards Deming ("Guru" della Qualità)

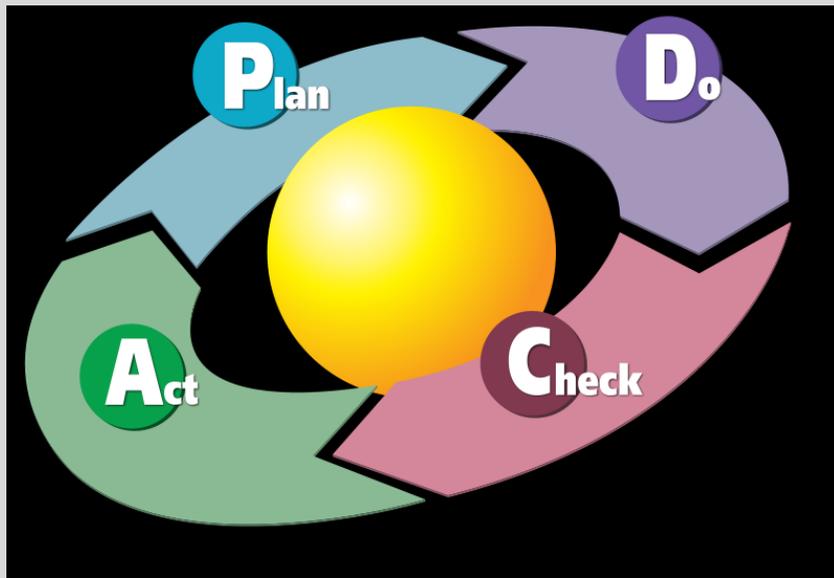
«Marco Polo descrive un ponte, pietra per pietra.
- Ma qual è la pietra che sostiene il ponte? - chiede Kublai Kan.
- Il ponte non è sostenuto da questa o da quella pietra, - risponde Marco, - ma dalla linea dell'arco che esse formano.
Kublai Kan rimase silenzioso, riflettendo. Poi soggiunse: - Perché mi parli delle pietre? È solo dell'arco che mi importa.
Polo risponde: - Senza pietre non c'è arco.»

Le città invisibili - Italo Calvino

Qualità Totale

Il ciclo di Deming

Serve per promuovere una cultura della qualità che sia tesa al miglioramento continuo dei processi e all'utilizzo ottimale delle risorse.



La sequenza logica dei quattro punti, ripetuti per un miglioramento continuo, è la seguente:

P - Plan: pianificazione.

D - Do: esecuzione del programma, dapprima in contesti circoscritti.

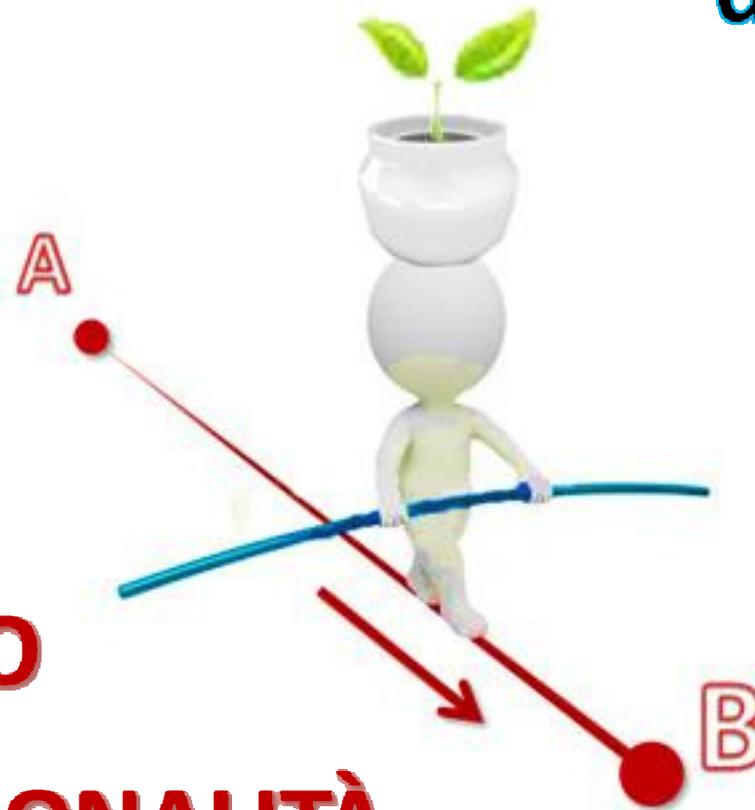
C - Check: test e controllo, studio e raccolta dei risultati e dei riscontri.

A - Act: azione per rendere definitivo e/o migliorare il processo.

La programmazione fino agli anni '90

4

dal FILO →



- **EQUILIBRISMO**
- **MONO DIREZIONALITÀ**
- **UN**

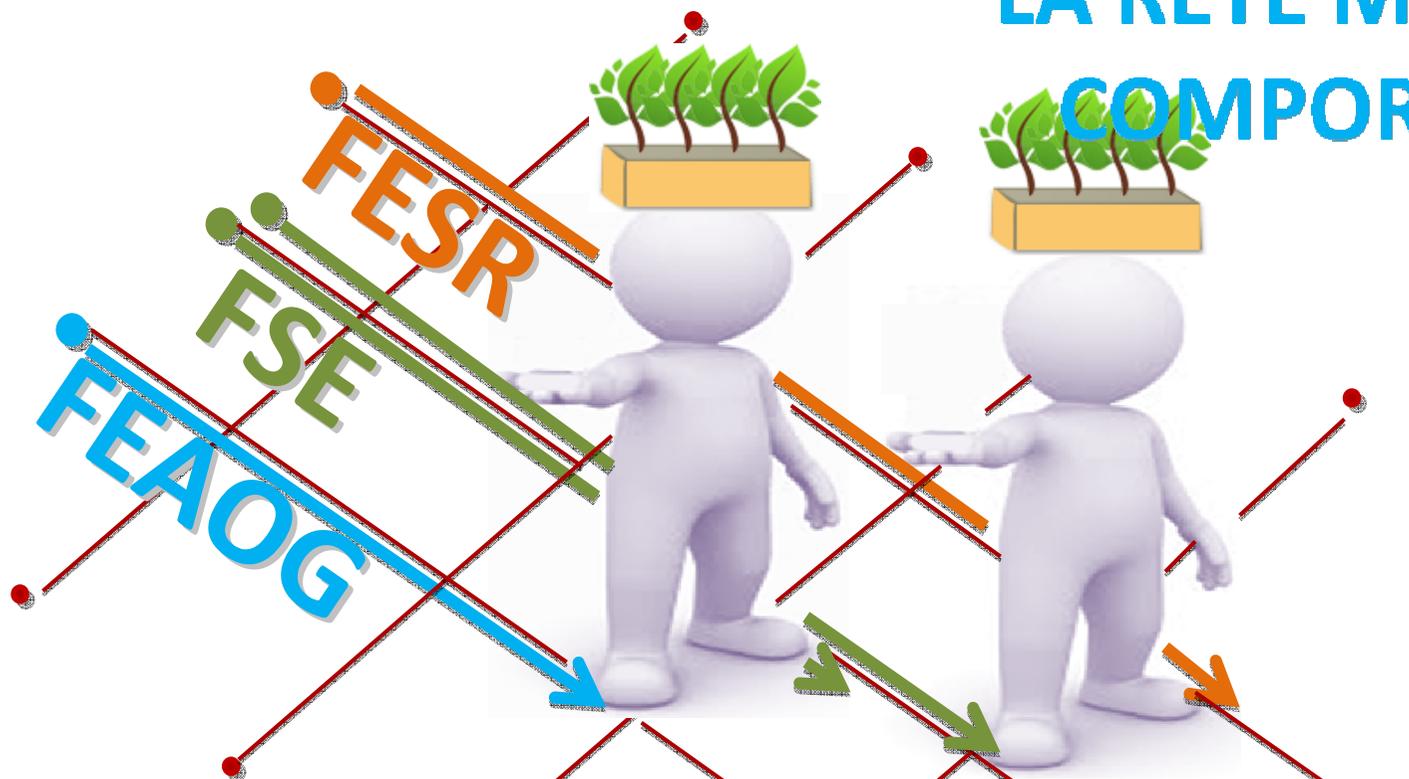


NON FA UN



→ ALLA TRAMA

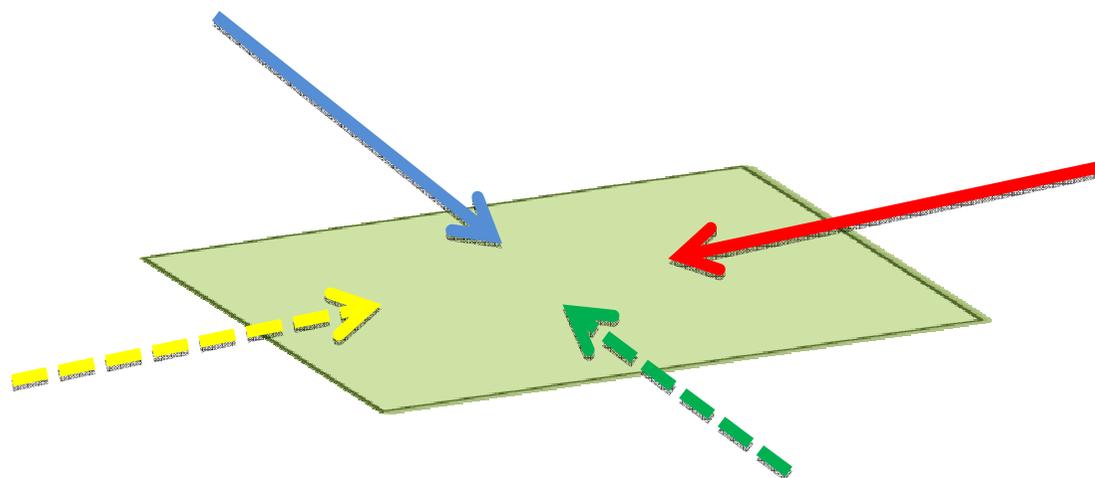
LA RETE MODELLO di COMPORAMENTO SOCIALE



- **massa critica**
- **mixité (sociale, economica, normativa)**
- **valutazione di tutte le variabili/effetti connessi**

Gli obiettivi per una nuova programmazione

• ACCESSIBILITÀ DEL TERRITORIO



- *Riqualficazione e potenziamento delle Reti Territoriali*
- *Qualificazione delle Reti Interne*

• Reti Materiali

• Reti Immateriali

**Coinvolgimento
dei privati**

ACCESSIBILITÀ
DELLA P.A.

- STRUTTURA
- FORMAZIONE
- *DIGITAL DIVIDE*

una P.A. ACCESSIBILE deve ESSERE:

- ✓ **CREATIVA**: la P.A. deve recuperare la *dimensione creativa*, perseguire una *visione del proprio territorio*
- ✓ **ORGANIZZATA SU PROGETTI DI TERRITORIO**: la P.A. deve mirare all'efficienza del risultato perciò occorre garantire l'*integrazione delle strategie di sviluppo*
- ✓ **TESA AL RISULTATO**: la P.A. non può operare per «competenza», segmentando le procedure, ma essere tesa ad **assicurare il conseguimento dei risultati attesi dei progetti**
- ✓ **CARATTERIZZATA DA UNA REGIA UNIVOCA**: certezza del «chi fa cosa» e soggetto decisore unico **VS sovrapposizione dei centri decisionali**

VALORI ENDOGENI/ATTRATTIVITÀ DEL TERRITORIO

come rete dell'offerta



SICUREZZA DEL TERRITORIO



OBIETTIVI

- ACCESSIBILITÀ
- VALORI ENDOGENI
- SICUREZZA DEL TERRITORIO

STRUMENTI

PROGETTI di
TERRITORIO

Contratti di FIUME

Sicurezza/Tutela vs Fruizione
Governance vs Decisioni

STRUMENTI



**PROGETTI di
TERRITORIO**



Contratti di FIUME

Sicurezza/Tutela ~~vs~~ Fruizione

LE REGOLE PRIMA DI TUTTO

- **FIUME e ACQUA = PATRIMONIO COMUNE**



l'acqua **non** è un bene «**vendibile**»

l'acqua **non** è un bene «**sfruttabile**»

- **SOSTENIBILITÀ e TUTELA delle ACQUE possono convivere con l'USO CONSAPEVOLE e SICURO del fiume da parte delle Comunità**

STRUMENTI



**PROGETTI di
TERRITORIO**



Contratti di FIUME

Sicurezza/Tutela ~~vs~~ Fruizione

Uso consapevole delle acque e del fiume: COME?

- **INVESTIMENTI** per la **FORMAZIONE** ed **EDUCAZIONE**
- **RICOGNIZIONE** delle **BEST PRACTICE** in termini di **progetto** e di **gestione degli ambiti fluviali e delle acque**
- **METTERE IN RETE e CONIUGARE LE FONTI DI FINANZIAMENTO** legate ai temi: **SICUREZZA/TUTELA** e **UTILIZZO ECONOMICO/USO DELLE COMUNITÀ**
- **FARE MASSA CRITICA:** evitare ancora di **disperdere il capitale** in tanti **«progetti isolati»**

STRUMENTI



**PROGETTI di
TERRITORIO**



Contratti di FIUME

Governance ~~vs~~ Decisioni

SUPERARE la logica dei **CONFINI**

- **SUPERARE LE BARRIERE IMPOSTE DAI CONFINI
ISTITUZIONALI... TERRITORIO ~~vs~~ CONFINI**



**Regioni, Province, Comuni, ASL, CM,
CdB, ATO... → frazionamento istituzionale**

- **ANDARE VERSO STRATEGIE CONDIVISE e
REGOLE CONDIVISE** che guardino il territorio nella
sua interezza e nelle sue molteplici relazioni **(LA RETE)**

STRUMENTI



PROGETTI di
TERRITORIO



Contratti di FIUME

Governance ~~vs~~ Decisioni

Obblighi per una GOVERNANCE non consociativa:

- **SUPERARE** lo strumento della **CONFERENZA DI SERVIZI** a favore delle **tecniche di partecipazione (Animatore/Moderatore)**
- **COSTRUZIONE DI PROGETTI CONDIVISI** dai **DECISORI**, dalla **COMUNITA'** e dai **PORTATORI DI INTERESSE**, con **obiettivi certi e misurabili** (ruolo primario della **INFORMAZIONE**, **VALUTAZIONE** e **MONITORAGGIO**)
- **CENTRO DECISIONALE CERTO:** una sola **REGIA**
- **EVITARE DI RIPERCORRERE L'ESPERIENZA DEI PIT:**
un **VASO... un PROGETTO**

STRUMENTI



PROGETTI di
TERRITORIO



Contratti di FIUME

Governance ~~vs~~ Decisioni

Una proposta per una GOVERNANCE reale

- E' necessaria una REGIA CON POTERI FORTI per la **garanzia della chiusura** dei percorsi progettuali ed il **monitoraggio dell'attuazione**
- Governance basata su SALDI PRINCIPI ETICI (REGOLE)
- PROCESSI DECISIONALI CON REGOLE DEFINITE a monte e non **modificabili «in corsa»**
- SUPERAMENTO DELLE OTTICHE LOCALISTICHE
- LA P.A. come SUPPORTO e NON COME CONTROLLO

Programmazione efficace

Terminando da dove siamo partiti

“A distanza di oltre un ventennio dall’inizio della nuova programmazione urbana, il problema principale resta quello della capacità decisionale ed organizzativa per avviare e governare il processo, una volta definito il progetto, ovvero la definizione di un percorso , di un piano, senza il quale si rischia di affastellare una serie di iniziative che, singolarmente, possono anche apparire tutte di valore ma che senza un disegno complessivo rischiano di produrre, bene che vada, delle inefficienze.”

Paolo Testa – Direttore Ricerche di Cittalia – Anci ricerche