

Provincia di Teramo Analisi economico-finanziaria

Questa scheda, elaborata da SOSE S.p.A in base ai commi 418 e 423 della Legge 190 del 2014, propone un'analisi della situazione economico-finanziaria di parte corrente della Provincia di Teramo, la principale finalità dell'analisi è quella di rilevare il grado di sostenibilità, nel medio-lungo periodo, delle riduzioni di spesa introdotte dalla Legge 23 dicembre 2014, n. 190. L'analisi è stata condotta alla luce del nuovo assetto organizzativo previsto dalla Legge 7 aprile 2014 n. 56, che ha ridefinito il perimetro dei servizi fondamentali di competenza delle province e delle città metropolitane.

Nelle Tabelle 1 e 2 è illustrata nel dettaglio la situazione finanziaria della Provincia di Teramo, invece nelle Tabelle da 3 a 9 è approfondito il calcolo del gettito potenziale delle entrate correnti e la determinazione della spesa efficientata, le due grandezze in relazione alle quali il grado di sostenibilità delle riduzioni è calcolato.

La Tabella 1 mostra la situazione economico-finanziaria della Provincia di Teramo antecedente all'applicazione delle riduzioni previste dalla L.190/14. In particolare, il gettito potenziale delle entrate correnti è pari a 22.866.783 euro mentre la spesa efficientata, comprensiva di interessi, ammonta a 19.746.540 euro. Per il calcolo della situazione economico-finanziaria di partenza, le risorse potenziali vanno confrontate, oltre che con la spesa efficientata anche con la risultante fra il fondo sperimentale di riequilibrio e le riduzioni antecedenti alla L. 190/2014, che ammonta a 408.761 euro. Questo ultimo valore, quando negativo, mostra quanto le riduzioni di spesa antecedenti alla L. 190/2014 hanno eroso le entrate proprie dell'ente.

Tabella 1 – Situazione della Provincia di Teramo prima delle riduzioni di risorse previste dalla L. 190/2014

	Entrate e Uscite	Saldi
Gettito potenziale a legislazione vigente (IPT, RC auto, TEFA, extra-tributarie standard e trasf. statali non fiscalizzati stima 2016)	22.866.783	
Riduzione di risorse prevista dal D.L. 95/12 e dal D.L. 66/14 (Risultante tra F.S.R. 2014 e riduzioni di spesa 2012-2014 (aggiornate al 2017))	408.761	
Totale spesa efficientata stimata per svolgere le funzioni fondamentali comprensiva della spesa per interessi (stima 2016)	-19.746.540	
Risorse disponibili da efficientamento della spesa prima delle riduzioni previste dalla L. 190/14 (squilibrio o disponibilità di risorse)		3.529.003

Per la Provincia di Teramo, quindi, a seguito dell'efficientamento della spesa le risorse disponibili prima delle riduzioni previste dalla L. 190/2014 ammontavano a 3.529.003 euro corrispondente al 15,43% del gettito potenziale dell'Ente. Per la totalità delle Province, si è riscontrata una disponibilità di risorse pari al 17,27% del gettito potenziale complessivo. In estrema sintesi, la Tabella 1 mostra come le entrate potenziali della Provincia di Teramo, tenuto conto della risultante tra il fondo sperimentale di riequilibrio e dei tagli lineari attuati a seguito del D.L. 6 luglio 2012 n. 95 e del D.L. 24 aprile 2014 n. 66, nel 2014 risultavano sufficienti a coprire le esigenze finanziarie connesse all'espletamento delle funzioni fondamentali previste dalla L. 56/2014.

La Tabella 2, che segue, illustra come la situazione economico-finanziaria della Provincia di Teramo si è evoluta a seguito delle riduzioni di risorse determinate dalla L. 190/2014.

Tabella 2 – Simulazione della situazione finanziaria di lungo periodo della Provincia di Teramo a valle delle riduzioni di risorse previste dalla L. 190/2014

	Entrate e Uscite	Saldi
Risorse disponibili da efficientamento della spesa prima della riduzione prevista dalla L. 190/14 per il 2015 (squilibrio o disponibilità di risorse)- A	3.529.003	
Riduzione di risorse finale 2015 applicata ai sensi dell'art. 1, comma 418 L. 190/14- B	-6.643.228	
Risorse disponibili da efficientamento della spesa prima della riduzione prevista dalla L. 190/14 per il 2016 (squilibrio o disponibilità di risorse) - C = (B+A)		-3.114.224
Situazione prima della riduzione prevista dalla L. 190/14 per il 2016 (squilibrio o disponibilità di risorse)- C	-3.114.224	
Riduzione di risorse finale 2016 applicata ai sensi dell'art. 1, comma 418 L. 190/14 - D	-6.131.352	
Contributi per il 2016 L. 208/2015 - E	2.529.340	
Risorse disponibili da efficientamento della spesa prima della riduzione prevista dalla L. 190/14 per il 2017 (squilibrio o disponibilità di risorse) – F=(C+D+E)		-6.716.237
Situazione prima della riduzione prevista dalla L. 190/14 per il 2017 (squilibrio o disponibilità di risorse) - F	-6.716.237	
Riduzione di risorse finale 2017 applicata ai sensi dell'art. 1, comma 418 L. 190 - G	-6.407.468	
Contributi per il 2017 L. 232/2016 - H	6.407.468	
Variazione contributi L. 208/2015 per l'anno 2017 rispetto al 2016 – I	-483.597	
Risorse a copertura delle funzioni fondamentali post riduzioni previste dalla L. 190/14 (squilibrio o disponibilità di risorse) - L = (F+G+H+I)		-7.199.834

Come si può vedere dalla Tabella 2 tali riduzioni hanno comportato uno squilibrio al 31 dicembre 2015 pari a 3.114.224 euro, che, nonostante i contributi previsti dalla Legge 208/2015, è salito a 6.716.237 euro a fine 2016. Sulla base dei dati disponibili al momento si prevede che lo squilibrio per il 2017, tenendo conto dei contributi previsti sulla base delle Leggi 208/2015 e 232/2016, sarà pari a 7.199.834 euro corrispondente al 31,49% del gettito potenziale dell'Ente a fronte di uno squilibrio medio del comparto che si attesta al 26,51% del gettito potenziale complessivo delle province.

La Tabella 3, che segue, illustra il dettaglio delle entrate potenziali che contribuiscono a determinare il gettito potenziale a legislazione vigente riportato nella Tabella 1. Per ulteriori approfondimenti relativi al calcolo del gettito potenziale si veda l'allegato 5 della Nota Metodologica del 5 maggio 2016 relativa alla rideterminazione al 2016 della riduzione di spesa prevista dall'art. 1, comma 418 della Legge 23 dicembre 2014 n. 190.

Tabella 3 – Dettaglio delle componenti del gettito potenziale a legislazione vigente

	Valore
Imposta sulle assicurazioni Responsabilità Civile auto (R.C. auto) - A	11.780.760
Imposta provinciale di trascrizione (IPT) - B	7.432.134
Tributo provinciale per i servizi di tutela, protezione e igiene dell'ambiente (TEFA) - C	2.708.271
Entrate extra-tributarie - Valore standardizzato sulla base della % media nazionale applicata alla spesa efficientata - D	913.096
Contributi non fiscalizzati - E	32.522
Gettito potenziale a legislazione vigente - F=(A+B+C+D+E)	22.866.783

Nelle Tabelle da 4 a 8¹, che seguono, sono riportati i costi standard e i valori delle determinanti della spesa efficientata utilizzata nella Tabella 1, distinti per singola funzione fondamentale. Un riepilogo complessivo è riportato nella Tabella 9. Si precisa che, la spesa corrente efficientata finale di ogni ente si ottiene sommando alla spesa corrente benchmark, determinata come descritto nelle pagine che seguono, gli interessi passivi desunti dai Certificati Consuntivi relativi all'annualità 2014. Per un ulteriore approfondimento del calcolo della spesa corrente benchmark di ogni funzione fondamentale si rimanda ai modelli riportati all'appendice A della Nota Metodologica relativa alla determinazione dei fabbisogni standard per le province e le città metropolitane, approvata dalla Commissione Tecnica per i Fabbisogni Standard (CTFS) in data 3 maggio 2016.

Tabella 4 – Costi standard e spesa efficientata della Provincia di Teramo - Istruzione

Costi standard	Numero di scuole secondarie statali di secondo grado	Alunni con disabilità delle scuole secondarie statali di secondo grado	Numero di scuole secondarie statali di secondo grado situate in zona climatica fredda	Superficie in mq degli edifici scolastici	Componenti della spesa efficientata
43.680,55 (per scuola secondaria statale di secondo grado)	30				1.310.416
5.451,23 (per alunno con disabilità delle scuole secondarie statali di secondo grado)		367			2.000.602
51.655,15 (per numero di scuole secondarie statali di secondo grado situate in zona climatica fredda)			1,28		66.279
2,84 (per mq di superficie degli edifici scolastici)				117.746	334.606
				Totale =	3.711.904

¹ Eventuali scostamenti nel calcolo della spesa efficientata sono dovuti ad arrotondamenti.

Tabella 5 – Costi standard e spesa efficientata della Provincia di Teramo - Territorio

Costi standard	Km di strade provinciali oggetto di manutenzione (10% del totale)	Km di strade in superfici montane	Numero totale degli occupati	Componenti della spesa efficientata
29.498,86 (per Km di strade provinciali oggetto di manutenzione)	163			4.808.315
1.820,11 (per Km di strade in superfici montane)		652		1.187.155
16,77 (per numero di occupati)			84.103	1.410.684
			Totale =	7.406.154

Tabella 6 – Costi standard e spesa efficientata della Provincia di Teramo - Ambiente

Costi standard	Popolazione residente dell'ente al 31 dicembre 2014	Numero di abitanti dell'ente esposti a gravi fenomeni franosi	Superficie totale dell'ente in Km²	Componenti della spesa efficientata
2,98 (per numero di abitanti residenti presso l'ente al 31 dicembre 2014)	311.168			928.322
13,38 (per abitante esposto a gravi fenomeni franosi)		55.123		737.340
605,21 (per Km ² di superficie dell'ente)			1.954	1.182.817
			Totale =	2.848.479

Tabella 7 – Costi standard e spesa efficientata della Provincia di Teramo - Funzioni Generali

Costi standard	Popolazione residente dell'ente al 31 dicembre 2014	Valore delle immobilizzazioni materiali (terreni e fabbricati)	Componenti della spesa efficientata
3,62 (per numero di abitanti residenti presso l'ente al 31 dicembre 2014)	311.168		1.126.094
1,56% (per il valore delle immobilizzazioni materiali (terreni e fabbricati))		55.261.180	861.802
		Totale =	1.987.895

Tabella 8 – Costi standard e spesa efficientata della Provincia di Teramo - Trasporti

Costi standard	Numero dei veicoli circolanti	Componenti della spesa efficientata
1,78 (per veicolo circolante)	267.139	475.513
	Totale =	475.513

Tabella 9 – Costi standard e spesa efficientata della Provincia di Teramo - Totale funzioni fondamentali

Componenti della spesa efficientata complessiva	Ammontare in Euro
Spesa efficientata Istruzione	3.711.904
Spesa efficientata Territorio	7.406.154
Spesa efficientata Ambiente	2.848.479
Spesa efficientata Funzioni Generali	1.987.895
Spesa efficientata Trasporti	475.513
Interessi passivi anno 2014	3.316.594
Totale	19.746.540