



# RICOSTRUIRE LE PROVINCE

**PIERO ANTONELLI**  
Direttore Generale UPI

# LE NUOVE SFIDE

Finanza: dalla stabilità economica alla ripresa degli investimenti

Riforme: dalla indeterminazione al consolidamento del ruolo



# LE RICHIESTE AVANZATE PER LA NUOVA LEGISLATURA

## CONSOLIDARE I BILANCI RILANCIARE GLI INVESTIMENTI

Il percorso di **ripristino della normalità finanziaria** delle Province prosegue anche con la Legge di Bilancio 2019.

Resta non pienamente accolto il richiamo al rilancio degli investimenti.

## AVVIARE UNA REVISIONE PROFONDA DELLA RIFORMA DELLE PROVINCE

Nel Decreto Milleproroghe il Parlamento accoglie **la richiesta avanzata da UPI** di avviare un percorso di revisione profonda della riforma delle Province.



TAVOLO PER LA REVISIONE  
DELLE RIFORME DEGLI ENTI  
LOCALI

IL CONTRIBUTO UPI  
PER LA REVISIONE ORGANICA  
DELLA DISCIPLINA  
IN MATERIA DI ORDINAMENTO  
DELLE PROVINCE

14 FEBBRAIO 2019



ditalia.it



# IL TAVOLO PER LA REVISIONE DELLA RIFORMA

Il tavolo ha il compito di scrivere le Linee Guida che dovranno essere tradotte in norma dal Governo su:

- superamento dell'obbligo di **gestione associata** dei servizi comunali;
- **semplificazione** degli oneri amministrativi;
- revisione della **disciplina di province e città metropolitane**.

Il tavolo è presieduto dal Sottosegretario all'Interno Stefano Candiani e composto da:  
Ministro per la **Pubblica Amministrazione**, Ministro per gli **Affari Regionali e Autonomie**, Ministro dell'**Economia** e delle Finanze, **Anci e Upi**.





# LA POSIZIONE UPI: LE FUNZIONI

Superare la precarietà dell'assetto degli enti e definire nel TUEL le funzioni che la legge statale deve riconoscere in capo alle Province.

In particolare:

1

**equiparazione** con le funzioni delle CM: piani strategici triennali del territorio provinciale; i piani di trasporto e mobilità; piani provinciali di protezione civile

2

**ampliamento** delle funzioni fondamentali di area vasta (gestione strade e scuole) individuate dalla legge 56/14, con le competenze ambientali, faunistiche, venatorie, di difesa del suolo e di polizia locale

3

**riconoscimento** delle funzioni di SUA; gestione dei concorsi; piano per la definizione degli ambiti della gestione associata delle funzioni comunali

4

**individuazione** delle Province quale ambito territoriale ottimale e ente di governo per l'organizzazione dei servizi pubblici a rete di rilevanza economica locale( servizio idrico, smaltimento rifiuti, trasporto pubblico locale, distribuzione del gas naturale)

# LA GOVERNANCE

## LE ELEZIONI



Reintrodurre la legittimazione popolare dei Presidenti di Provincia e Consigli che devono essere **eletti direttamente** dai cittadini dei loro territori

## LA GIUNTA



**Ripristinare** la Giunta provinciale; ripristinare le disposizioni vigenti in materia di **status** degli amministratori

## IL MANDATO



Prevedere la durata degli organi elettivi di **5 anni** avviene per i Comuni

# LE FUNZIONI REGIONALI

In attuazione dell'articolo 118 della Costituzione, a seguito del riordino dell'ordinamento degli enti locali, le **Regioni** devono essere chiamate ad una **revisione della loro legislazione**, nell'ambito delle loro competenze legislative, con l'obiettivo di **valorizzare** le Province, riallocando ad esse le funzioni di area vasta e le relative risorse, con la conseguente **soppressione di enti, agenzie od organismi regionali**.



# IL REGIONALISMO DIFFERENZIATO

L'attuazione dell'art. 116, terzo comma, della Costituzione è **strettamente legato alla revisione della riforma delle Province e dovrà seguire i seguenti principi:**

- non creare contrapposizioni tra Stato, Regioni ed Enti locali, ma costruire un **sistema integrato**
- prevedere **la garanzia dei Livelli Essenziali delle Prestazioni** in tutto il Paese
- non mettere in discussione **le funzioni fondamentali** di Province, CM e Comuni;
- **essere funzionale ad una promozione** di tutte le autonomie territoriali.





# LEGGE DI BILANCIO 2019 LE COSE OTTENUTE

La legge di bilancio 2019/2021 ha offerto alcune significative risposte alle richieste di UPI

1

**250 milioni** di risorse pluriennali, dal 2019 al 2033, per **piani di sicurezza per strade e scuole per gli equilibri di parte corrente**

2

**50 milioni di euro** per i **ponti** sui fiumi appartenenti al bacino **del Po**

3

**120 persone assegnate alle Province** delle 300 che verranno assunte dalla Struttura per la **progettazione**

4

**liberati gli avanzi** di amministrazione ed eliminate tutte le sanzioni per il 2018, con effetti positivi sugli investimenti

# LE QUESTIONI APERTE

Ma non sono state offerte soddisfacenti soluzioni ai seguenti temi

1

risorse per la **spesa corrente**, per garantire a tutte le Province il mantenimento degli equilibri di bilancio e la programmazione della gestione ordinaria

2

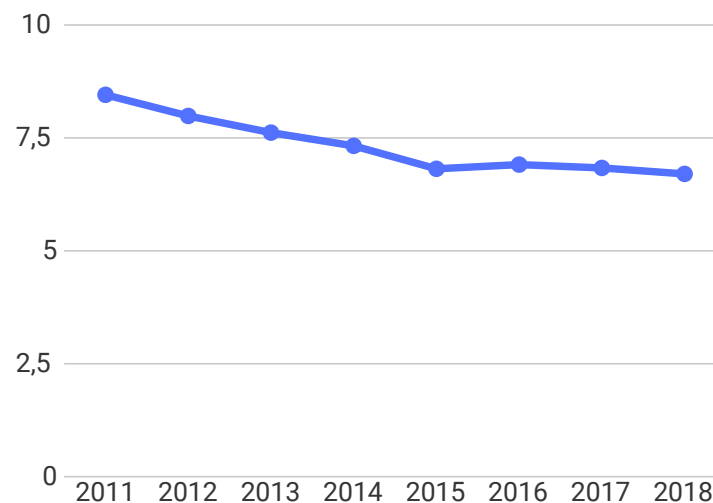
**risorse per gli investimenti**: è necessario individuare fondi specifici per le Province, in aggiunta ai bandi e ai contributi per investimenti indiretti da parte delle Regioni

3

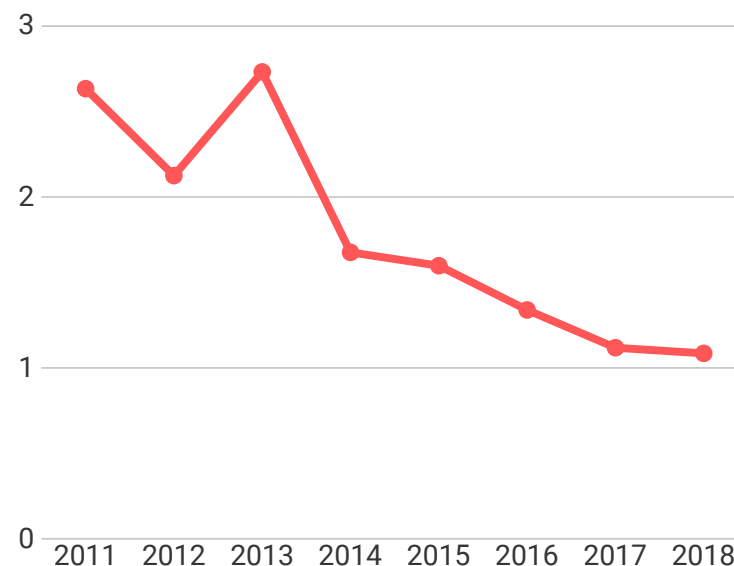
soluzione al problema delle **assunzioni** ancora oggi soggette a vincoli di finanza, e reso più critico dall'entrata in vigore della "quota 100"

# L'ANDAMENTO DELLA SPESA DELLE PROVINCE

Andamento spesa corrente 2011 -2018



Andamento spesa conto capitale 2011- 2018



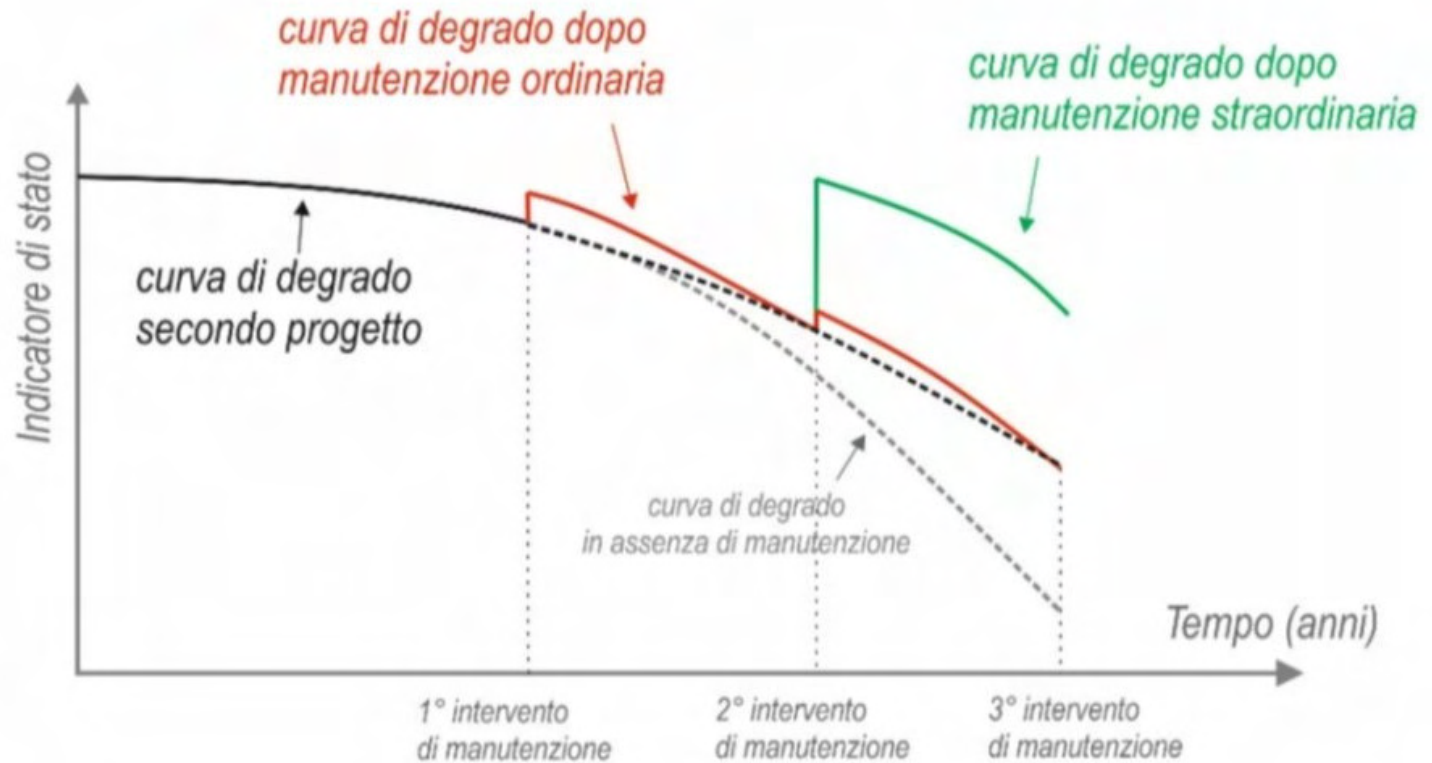
ANNO	spesa corrente	spesa c capitale
2011	8.454.118.483	2.634.598.264
2012	7.986.644.509	2.125.140.137
2013	7.617.896.561	2.732.765.429
2014	7.324.009.306	1.676.760.384
2015	6.816.111.366	1.598.556.905
2016	6.909.197.428	1.339.330.093
2017	6.835.997.528	1.118.261.043
2018	6.703.115.958	1.085.898.079
	<b>-20,71</b>	<b>-58,78</b>

Quanto alla spesa per investimenti, nel 2019 assistiamo ad una prima inversione di tendenza : i dati di confronto del primo bimestre (febbraio 2018/2019) registrano un +6%

Fonte: SIOPE dato Province e Città metropolitane

# LA CURVA DI DEGRADO

Cosa succede  
ad un'opera  
che non viene  
manutenuta?



Fonte: Rapporto ACI 2018



# STRADE PROVINCIALI E STRADE STATALI. UN GAP INGIUSTIFICABILE

Fonte: rapporto ACI 2018



## ANAS

gestisce circa **20.000 km** di rete  
Contratto di gestione 2016-2020:  
**19 mld** per investimenti  
**190.000 euro al km l'anno per**  
**investimenti**



## PROVINCE e CM

gestiscono **132.000 km** di rete  
Fondo investimenti 2018-2023: **1,6 mld**  
**2.020 euro al km l'anno per**  
**investimenti**

# COSA FRENA GLI INVESTIMENTI DELLE PROVINCE

✓la **manca**nza di risorse mirate

✓la **tempistica** lunga per il finanziamento delle opere

✓la necessità di rafforzare e reintegrare le **professionalità** tecniche specializzate

✓le **procedure complesse** per la realizzazione delle opere previste dal Codice degli Appalti.



# I MILLE PROGETTI DELLE PROVINCE I PROGETTI CANTIERABILI 2019 -2020

## 1.390

**Progetti cantierabili per mettere in sicurezza scuole secondarie superiori**

**72** esecutivi; **162** definitivi;  
**1.156** preliminari

stima fabbisogno: **3 miliardi**

## 1712

**Progetti su strade provinciali, ponti, viadotti e gallerie da mettere in sicurezza**

**261** esecutivi; **263** definitivi;  
**1.188** preliminari

stima fabbisogno: **2,5 miliardi**

*Fonte: DM 615/2018 MIUR programma 2018/20*

*FONTE: monitoraggio UPI su 76 Province RSO marzo 2019*

# LE RICHIESTE DELLE PROVINCE PER FAR RIPARTIRE I CANTIERI

Le Province hanno tutte le potenzialità per diventare lo strumento operativo sui territori della **spinta agli investimenti** che questo Governo intende imprimere al Paese. Il ruolo che la **Costituzione** e le leggi assegnano a queste istituzioni, infatti, le rende la sede naturale per **promuovere** direttamente un **piano** delle piccole **opere pubbliche**.

A QUESTO SCOPO OCCORRE

1

**Risorse dirette** alle Province per investimenti in opere pubbliche di loro competenza: strade provinciali, scuole secondarie superiori, difesa del suolo

2

**Procedure semplificate** mirate a velocizzare la realizzazione delle opere, anche con meccanismi di premio per gli enti efficienti e poteri sostitutivi per chi non riesce a dare seguito agli impegni

3

Consentire immediatamente alle Province **l'assunzione diretta** delle 120 unità per rafforzare le strutture tecniche al di fuori dai vincoli del turn over e di bilancio